

**ĐẠI HỌC HUẾ
TRƯỜNG ĐẠI HỌC LUẬT**



NGUYỄN THỊ THƯ

**PHÁP LUẬT VỀ HỘ KINH DOANH
QUA THỰC TIỄN TẠI TỈNH QUẢNG BÌNH**

Chuyên ngành: Luật Kinh tế

Mã số: 8380107

TÓM TẮT LUẬN VĂN THẠC SĨ LUẬT HỌC

THỪA THIÊN HUẾ, năm 2020

Công trình được hoàn thành tại:
Trường Đại học Luật, Đại học Huế

Người hướng dẫn khoa học: **TS. Lê Vệ Quốc**

Phản biện 1:

Phản biện 2:

Luận văn sẽ được bảo vệ trước Hội đồng chấm luận văn thạc sĩ
họp tại: Trường Đại học Luật

Vào lúc.....giờ.....ngày.....tháng năm.....

MỤC LỤC

PHẦN MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Tình hình nghiên cứu đề tài	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu đề tài.....	4
4. Mục đích, nhiệm vụ nghiên cứu đề tài.....	5
5. Phương pháp nghiên cứu đề tài.....	5
6. Kết quả nghiên cứu đề tài.....	5
7. Kết cấu của luận văn	6
Chương 1. MỘT SỐ VẤN ĐỀ LÝ LUẬN PHÁP LUẬT VỀ HỘ KINH	
DOANH	7
1.1. Cơ sở lý luận về hộ kinh doanh.....	7
1.1.1. Khái niệm, đặc điểm của hộ kinh doanh.....	7
1.1.2. Lịch sử ra đời và phát triển của hộ kinh doanh.....	7
1.1.3. Vai trò của hộ kinh doanh trong sự phát triển kinh tế - xã hội	8
1.2. Pháp luật về hộ kinh doanh	8
1.2.1. Khái niệm pháp luật về hộ kinh doanh	8
1.2.2. Quá trình hình thành và phát triển của hệ thống văn bản pháp luật về hộ kinh doanh ở Việt Nam.....	9
1.3. Kinh nghiệm pháp luật về hộ kinh doanh ở một số nước trên thế giới ...	10
Chương 2. THỰC TRẠNG PHÁP LUẬT VỀ HỘ KINH DOANH VÀ	
THỰC TIỄN ÁP DỤNG Ở TỈNH QUẢNG BÌNH	12
2.1. Thực trạng pháp luật về hộ kinh doanh.....	12
2.1.1. Đăng ký, thành lập hộ kinh doanh	12
2.1.2. Pháp luật về hệ thống cơ quan quản lý hộ kinh doanh	12
2.1.3. Quyền và nghĩa vụ của hộ kinh doanh.....	13

2.1.4. Tổ chức và hoạt động hộ kinh doanh	13
2.1.5. Chấm dứt hộ kinh doanh	13
2.2. Một số bất cập của pháp luật về hộ kinh doanh ở Việt Nam hiện nay	13
2.2.1. Vấn đề về trách nhiệm pháp lý	14
2.2.2. Vấn đề hạn chế về quyền kinh doanh.....	14
2.3. Thực tiễn áp dụng pháp luật về hộ kinh doanh tại tỉnh Quảng Bình	14
2.3.1 Thực trạng hộ kinh doanh tại tỉnh Quảng Bình.....	15
2.3.2. Chính sách phát triển hộ kinh doanh tại tỉnh Quảng Bình	15
2.3.3. Những khó khăn vướng mắc của hộ kinh doanh.....	16
2.3.4. Đánh giá kết quả thực hiện.....	16
Chương 3. ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN PHÁP LUẬT	
VÀ THỰC HIỆN PHÁP LUẬT VỀ HỘ KINH DOANH	18
3.1. Định hướng phát triển loại hình kinh tế hộ kinh doanh	18
3.2. Một số giải pháp hoàn thiện pháp luật về hộ kinh doanh	18
3.2.1. Hoàn thiện đồng bộ quy định của pháp luật về hộ kinh doanh.....	19
3.2.2. Xác định rõ địa vị pháp lý, trách nhiệm của hộ kinh doanh	19
3.2.3. Xóa bỏ hạn chế đối với hộ kinh doanh.....	19
3.3. Một số giải pháp về tổ chức thực hiện	20
KẾT LUẬN	21

PHẦN MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài

Sau hơn 30 năm đổi mới, hệ thống pháp luật kinh doanh ở Việt Nam ngày càng hoàn thiện và có những bước tiến quan trọng, đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước được cụ thể bằng các văn bản pháp luật, đã ban hành tạo một khung pháp lý áp dụng tương đối thống nhất cho các chủ thể kinh doanh thuộc mọi thành phần kinh tế, trong đó có hộ kinh doanh - một bộ phận cấu thành không nhỏ của nền kinh tế. Thực tế trong những năm qua, bên cạnh hệ thống các doanh nghiệp thành lập theo Luật Doanh nghiệp, loại hình hộ kinh doanh là một mô hình pháp lý quan trọng, phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của nước ta.

Xuất phát qua những yếu tố lịch sử, văn hóa, kinh tế, xã hội của Việt Nam từ xưa đến nay, trong nền kinh tế Việt Nam luôn xuất hiện hình thức kinh tế là hộ kinh doanh và hộ kinh doanh chiếm tỷ lệ lớn trong nền kinh tế thị trường. Ở mỗi giai đoạn lịch sử khác nhau, thì có những tên gọi khác nhau như: hộ kinh doanh các thể, tiểu chủ, hộ tiểu thủ công nghiệp... với số lượng lớn cũng như đặc thù riêng của mình, sự phát triển của hộ kinh doanh đã góp phần giải phóng lực lượng sản xuất, thúc đẩy sự phân công lao động xã hội, chuyển dịch cơ cấu kinh tế theo hướng công nghiệp hóa, hiện đại hóa, phát triển kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, tăng thêm số lượng công nhân, lao động và doanh nhân Việt Nam, thực hiện các chủ trương xã hội hóa y tế, văn hóa, giáo dục.

Có vai trò như vậy nhưng trên thực tế hoạt động của các hộ kinh doanh ở Việt Nam hiện nay chưa phát huy được hết các tiềm năng của mình, còn gặp nhiều khó khăn trong sản xuất kinh doanh như: quy mô nhỏ bé, phân tán, manh mún, vốn ít, công nghệ lạc hậu, trình độ tay nghề của người lao động

thấp, sức cạnh tranh của hàng hóa thấp... Khó khăn như vậy một phần do chủ thể này chưa có kinh nghiệm hoạt động trong nền kinh tế thị trường, chưa đủ năng động, sáng tạo trong kinh doanh. Mặt khác, cũng còn do chưa có một khung chính sách pháp lý thật rõ ràng và ổn định từ phía Nhà nước nhằm đưa ra những biện pháp hữu hiệu tạo điều kiện để các hộ gia đình phát huy hết khả năng của mình cho sự nghiệp phát triển kinh tế đất nước. Về bản chất hộ kinh doanh không khác gì doanh nghiệp nhỏ và siêu nhỏ nhưng các quy định pháp luật hiện hành chưa thật sự tạo điều kiện thuận lợi cho chủ thể này phát triển. Bên cạnh đó, để bảo đảm tính pháp lý của hộ kinh doanh và bình đẳng với các loại hình doanh nghiệp cũng như hình thức kinh doanh khác trong nền kinh tế cần thiết phải bổ sung các quy định nhằm làm rõ quyền, nghĩa vụ của hộ kinh doanh, quy định hệ thống kế toán đơn giản, thuận tiện. Như vậy, vấn đề đặt ra là tìm giải pháp điều chỉnh pháp lý về tổ chức và hoạt động của hộ kinh doanh như thế nào cho phù hợp với những điều kiện của nền kinh tế thị trường mới được xác lập ở nước ta.

Mặt khác, thực tiễn tại Quảng Bình một tỉnh nghèo, với đặc thù về vị trí địa lý, kinh tế xã hội cho thấy lực lượng hộ kinh doanh của Tỉnh chiếm tỷ lệ lớn, tập trung ở một số ngành nghề kinh doanh như: đánh bắt hải sản, khách sạn, nhà hàng, các loại hình dịch vụ khác với quy mô sản xuất nhỏ lẻ, manh mún, trình độ lao động chưa cao và đặc biệt sự hiểu biết và áp dụng pháp luật còn hạn chế. Xuất phát qua thực tế này, đề tài "*Pháp luật về hộ kinh doanh qua thực tiễn tại tỉnh Quảng Bình*" được người viết lựa chọn làm luận văn thạc sĩ Luật học.

2. Tình hình nghiên cứu đề tài

Pháp luật về chủ thể kinh doanh nói chung và pháp luật hộ kinh doanh nói riêng là một nội dung quan trọng của pháp luật thương mại đã và đang được nhiều nhà khoa học quan tâm nghiên cứu. Ở các phạm vi và mức độ

khác nhau, nhiều công trình nghiên cứu khoa học và bài viết đã được công bố, đề cập tới các vấn đề pháp lý của hộ kinh doanh tại Việt Nam, cụ thể:

Thứ nhất, ở các trung tâm, trường đại học đào tạo cử nhân luật trong chương trình đào tạo của mình vấn đề hộ kinh doanh là một bộ phận nằm trong quá trình giảng dạy về luật kinh tế và quản lý kinh tế mặc dù mức độ nghiên cứu chưa sâu. Chúng ta có thể tìm thấy một số vấn đề về hộ kinh doanh trong Giáo trình Luật Thương mại, của Trường Đại học Luật Hà Nội, Nxb Công an nhân dân, Hà Nội, 2018; Giáo trình Luật kinh tế, của Khoa Luật Đại học Quốc gia Hà Nội, Nxb Đại học Quốc gia Hà Nội, Hà Nội, 2001; Chuyên khảo Một số quy định mới về hộ kinh doanh nhỏ, Nxb Chính trị quốc gia, Hà Nội, 2003.

Thứ hai, ở cấp độ luận văn thạc sĩ luật học là các công trình: Vũ Thị Ngọc Anh (2014), *Địa vị pháp lý của hộ kinh doanh - Những vấn đề về lý luận và thực tiễn*, luận văn thạc sĩ luật học, đại học Luật Hà Nội, Hà Nội; Đặng Thị Thùy Trang, *Hoàn thiện quản lý thuế đối với hộ kinh doanh cá thể tại huyện Quế Võ, tỉnh Bắc Ninh*, luận văn thạc sĩ luật học, Khoa Luật Đại học Quốc Gia Hà Nội, Hà Nội; Trần Ngọc Hà (2016) *Pháp luật về hộ kinh doanh ở Việt Nam*, Luận văn thạc sĩ luật học, Viện đại học mở Hà Nội, Hà Nội;...

Thứ ba, các bài viết được công bố trên các tạp chí chuyên ngành pháp lý, nổi bật như bài viết: *Phân tích pháp luật về hộ kinh doanh để tìm ra các bất cập*, của TS. Ngô Huy Cương, Tạp chí Khoa học, Đại học Quốc gia Hà Nội, số 25 (2009), hay bài *Kinh tế tư nhân và quản lý nhà nước đối với kinh tế tư nhân ở nước ta hiện nay*, của GS.TS Hồ Văn Vĩnh Nxb Chính trị quốc gia, Hà Nội (2003),...

Thứ tư, hiện nay dự thảo về luật doanh nghiệp có nhiều quan điểm khác nhau về việc hoàn thiện khung pháp lý đối với hộ kinh doanh mà nổi bật hai quan điểm: dự thảo bổ sung về hộ kinh doanh với nguyên tắc thừa nhận sự tồn

tại của hộ kinh doanh là hình thức kinh doanh, trao thêm quyền cho nhà đầu tư lựa chọn hình thức kinh doanh phù hợp, cần xem xét để hộ kinh doanh như là một doanh nghiệp, tuy nhiên cũng có ý kiến cho rằng việc hoàn thiện khung khổ pháp lý đối với hộ kinh doanh là cần thiết, song việc đưa hộ kinh doanh vào dự thảo luật là một vấn đề lớn, phạm vi rất rộng, cần đánh giá kỹ tác động, lấy ý kiến rộng rãi của đối tượng chịu tác động (hộ kinh doanh), không ép buộc hộ kinh doanh phải chuyển thành doanh nghiệp.

Có thể nói, những công trình nghiên cứu trên đây đều liên quan đến đề tài nghiên cứu của luận văn và tác giả có thể kế thừa các kết quả nghiên cứu này trong việc giải quyết nội dung đề tài. Tuy nhiên, chưa có công trình nào tập trung nghiên cứu một cách hệ thống, toàn diện và chi tiết về thực trạng pháp luật về hộ kinh doanh và thực tiễn áp dụng tại tỉnh Quảng Bình.

3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu đề tài

3.1. Đối tượng nghiên cứu

Đối tượng nghiên cứu của luận văn là pháp luật hộ kinh doanh thông qua việc khai thác những vấn đề lý luận và thực tiễn của hộ kinh doanh theo pháp luật Việt Nam hiện nay.

3.2. Phạm vi nghiên cứu

Trong khả năng nghiên cứu còn hạn hẹp, nội dung luận văn không bao gồm tất cả các vấn đề liên quan đến hộ kinh doanh ở nhiều khía cạnh khác nhau, mà tác giả chỉ tập trung nghiên cứu một số vấn đề pháp lý cơ bản, thực tiễn áp dụng pháp luật về hộ kinh doanh tại tỉnh Quảng Bình và đưa ra một số giải pháp hoàn thiện.

- Phạm vi về không gian: Được giới hạn trong lãnh thổ Việt Nam
- Phạm vi về thời gian: Luận văn tập trung nghiên cứu giải quyết những tồn tại, bất cập của quy định về hộ kinh doanh từ giai đoạn Luật Doanh nghiệp 2014 có hiệu lực đến nay.

4. Mục đích, nhiệm vụ nghiên cứu đề tài

Mục đích của luận văn là tập trung làm rõ khung pháp luật về hộ kinh doanh, thực trạng áp dụng quy định tại tỉnh Quảng Bình, trên cơ sở đó đưa ra một số giải pháp hoàn thiện pháp luật điều chỉnh pháp luật về hộ kinh doanh tại Việt Nam.

Để thực hiện được mục đích nêu trên, việc nghiên cứu có nhiệm vụ giải quyết những vấn đề cơ bản sau:

- So sánh tổng quan các quy định pháp luật có liên quan đến hộ kinh doanh ở Việt Nam hiện nay làm cơ sở lý luận cho đề tài;
- Phân tích thực tiễn áp dụng các vấn đề pháp lý hiện hành điều chỉnh hoạt động hộ kinh doanh để tìm ra những bất cập cần hoàn thiện;
- Đề xuất phương hướng, giải pháp cho việc hoàn thiện hệ thống pháp luật về hộ kinh doanh qua thực tiễn tại địa bàn tỉnh Quảng Bình trong điều kiện kinh tế thị trường hiện nay ở nước ta.

5. Phương pháp nghiên cứu đề tài

Đề tài nghiên cứu dựa trên phương pháp luận của chủ nghĩa Mác - Lênin và tư tưởng Hồ Chí Minh.

Bên cạnh đó, luận văn sẽ sử dụng phương pháp phân tích trình bày các quy định của pháp luật Việt Nam về hộ kinh doanh; so sánh các quy định pháp luật quốc tế và pháp luật Việt Nam về hộ kinh doanh. Đồng thời thu thập thông tin, tổng hợp và phân tích số liệu thực tế về tình hình hoạt động của hộ kinh doanh trên địa bàn tỉnh Quảng Bình. Từ đó đề xuất phương hướng, giải pháp cho việc hoàn thiện hệ thống pháp luật về hộ kinh doanh tại địa bàn tỉnh.

6. Kết quả nghiên cứu đề tài

Đây là công trình chuyên khảo nghiên cứu một cách có hệ thống pháp luật về hộ kinh doanh trong điều kiện nền kinh tế thị trường ở nước ta ở cấp độ luận văn thạc sỹ luật học.

Luận văn đề cập một cách có hệ thống những vấn đề lý luận và thực tiễn của quá trình hình thành và phát triển của hộ kinh doanh; về vị trí, vai trò của hộ kinh doanh trong nền kinh tế thị trường ở nước ta. Phân tích những quy định của pháp luật điều chỉnh hoạt động của hộ kinh doanh để tìm ra những bất cập và đề ra những giải pháp hoàn thiện hệ thống pháp luật về hộ kinh doanh ở Việt Nam.

Với những đóng góp của luận văn có thể được xem làm tài liệu tham khảo cho việc nghiên cứu giảng dạy, học tập trong các cơ sở đào tạo Luật kinh tế và quản lý nhà nước.

7. Kết cấu của luận văn

Ngoài Lời mở đầu và Kết luận, luận văn được cơ cấu thành 03 chương với các nội dung cụ thể sau:

Chương 1: Một số vấn đề lý luận pháp luật về hộ kinh doanh

Chương 2: Thực trạng pháp luật về hộ kinh doanh và thực tiễn áp dụng ở tỉnh Quảng Bình

Chương 3: Định hướng, giải pháp hoàn thiện pháp luật và thực hiện pháp luật về hộ kinh doanh

Chương 1

MỘT SỐ VẤN ĐỀ LÝ LUẬN PHÁP LUẬT VỀ HỘ KINH DOANH

1.1. Cơ sở lý luận về hộ kinh doanh

1.1.1. Khái niệm, đặc điểm của hộ kinh doanh

Hộ kinh doanh do một cá nhân hoặc một nhóm người gồm các cá nhân là công dân Việt Nam đủ 18 tuổi, có năng lực hành vi dân sự đầy đủ, hoặc một hộ gia đình làm chủ, chỉ được đăng ký kinh doanh tại một địa điểm, sử dụng dưới mười lao động và chịu trách nhiệm bằng toàn bộ tài sản của mình đối với hoạt động kinh doanh.

1.1.2. Lịch sử ra đời và phát triển của hộ kinh doanh

Ở mỗi giai đoạn, thời kỳ lịch sử khác nhau thì sự hình thành và phát triển của hộ kinh doanh cũng mang những dấu ấn khác nhau. Trước thời kỳ thực dân Pháp xâm chiếm, nước ta là một nước có nền kinh tế nông nghiệp, thực hiện chính sách bế quan tỏa cảng cùng với sự ảnh hưởng của tư tưởng Khổng giáo, do vậy hình thức kinh doanh không được chú trọng, phát triển. Việc trao đổi hàng hóa, buôn bán cũng chỉ tập trung ở hình thức hộ gia đình.

Thời kỳ xây dựng nền kinh tế kế hoạch hóa tập trung, quan liêu bao cấp với chế độ công hữu hóa tư liệu sản xuất, tầng lớp thương nhân mới nhen nhóm lại vụn vặt.

Đứng trước tình thế của một nền kinh tế đình trệ, đời sống nhân dân khó khăn, túng thiếu kéo theo đó là tình hình văn hóa, xã hội, giáo dục cũng nhiều bất ổn, Đảng đã phân tích tình hình và nhận thấy cần có sự thay đổi để khắc phục những hạn chế trên.

Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ VI cũng đưa ra các biện pháp giải quyết các vấn đề cấp bách về phân phối, lưu thông, giải phóng năng lực sản xuất, tập trung sức bảo đảm vật tư và cải tiến các chính sách cụ thể

đẩy mạnh sản xuất những mặt hàng thiết yếu, để tăng nhanh khối lượng hàng hóa lưu thông, mở rộng giao lưu hàng hóa, bãi bỏ các biện pháp cấm đoán, chia cắt thị trường theo địa giới hành chính.

Ngày 3/2/1992, Hội đồng Bộ trưởng ban hành Nghị định số 66/HĐBT về cá nhân và nhóm kinh doanh có mức vốn thấp hơn vốn pháp định được quy định tại Nghị định số 221-HĐBT ngày 23/7/1991 hướng dẫn thi hành Luật Doanh nghiệp tư nhân năm 1990.

Nghị định số 02/2000/NĐ-CP ngày 3/2/2000 và Nghị định 109/2004/NĐ-CP ngày 2/4/2004 về đăng ký kinh doanh đổi “Hộ kinh doanh” thành “hộ kinh doanh cá thể”.

Ngày 29/8/2006, Chính phủ ban hành Nghị định số 88/2006/NĐ-CP về đăng ký kinh doanh trong đó có quy định về hộ kinh doanh. Ngày 15/4/2010, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 43/2010/NĐ-CP để thay thế Nghị định số 88/2006/NĐ-CP. Hiện nay, hộ kinh doanh được điều chỉnh bởi Nghị định này.

1.1.3. Vai trò của hộ kinh doanh trong sự phát triển kinh tế - xã hội

Thứ nhất, hộ kinh doanh có đóng góp lớn trong tạo việc làm và giải quyết các vấn đề xã hội.

Thứ hai, hộ kinh doanh là một trong những động lực thúc đẩy tinh thần kinh doanh và phát triển kinh tế thị trường.

Thứ ba, hộ kinh doanh có nhiều đóng góp cho tăng trưởng kinh tế. Hộ kinh doanh có vai trò đáng kể trong tạo ra của cải vật chất, hàng hóa, dịch vụ cho xã hội, trực tiếp đóng góp cho tăng trưởng kinh tế.

Thứ tư, hiệu quả sử dụng các nguồn lực của hộ kinh doanh ngày càng nâng cao, tác động tích cực đến hiệu quả chung của nền kinh tế.

1.2. Pháp luật về hộ kinh doanh

1.2.1. Khái niệm pháp luật về hộ kinh doanh

Điều 66 Nghị định 78/2015/NĐ-CP ngày 14/9/2015 về hướng dẫn thủ tục đăng ký kinh doanh theo Luật Doanh nghiệp 2014 quy định:

1. Hộ kinh doanh do một cá nhân hoặc một nhóm người gồm các cá nhân là công dân Việt Nam đủ 18 tuổi, có năng lực hành vi dân sự đầy đủ, hoặc một hộ gia đình làm chủ, chỉ được đăng ký kinh doanh tại một địa điểm, sử dụng dưới mười lao động và chịu trách nhiệm bằng toàn bộ tài sản của mình đối với hoạt động kinh doanh.

2. Hộ gia đình sản xuất nông, lâm, ngư nghiệp, làm muối và những người bán hàng rong, quà vặt, buôn chuyến, kinh doanh lưu động, làm dịch vụ có thu nhập thấp không phải đăng ký, trừ trường hợp kinh doanh các ngành, nghề có điều kiện, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định mức thu nhập thấp áp dụng trên phạm vi địa phương.

3. Hộ kinh doanh có sử dụng từ mười lao động trở lên phải đăng ký thành lập doanh nghiệp theo quy định.

1.2.2. Quá trình hình thành và phát triển của hệ thống văn bản pháp luật về hộ kinh doanh ở Việt Nam

Sự ra đời của Hiến pháp 1992 với sự ghi nhận về quyền tự do kinh doanh của công dân Việt Nam là một bước ngoặt lớn cho sự ra đời, phát triển kinh tế tư nhân, trong đó có mô hình cá nhân kinh doanh, hộ gia đình kinh doanh cá thể gọi chung là hộ kinh doanh.

Luật Doanh nghiệp 1999 và các Nghị định số 02/2000/NĐ-CP ngày 03/02/2000 của Chính phủ về đăng ký kinh doanh và Nghị định số 109/2004/NĐ-CP ngày 02/4/2004 đã lần lượt quy định hộ kinh doanh tồn tại như hình thức kinh tế sản xuất hàng hóa nhỏ gia đình (gồm các thợ thủ công, người làm dịch vụ nhỏ) được phép kinh doanh sau khi cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp giấy môn bài.

Nghị định số 88/2006 NĐ-CP cho phép “một nhóm người”, không phải là hộ gia đình, được kinh doanh dưới hình thức hộ kinh doanh.

Với các nghị định hướng dẫn Luật Doanh nghiệp 2005 và Luật Doanh nghiệp 2014, hộ kinh tế cá thể được đổi tên thành hộ kinh doanh.

Hiện nay, theo quy định tại Điều 66 Nghị định số 78/2015/NĐ-CP ngày 14/09/2015 về đăng ký doanh nghiệp đã quy định rõ về khái niệm hộ kinh doanh.

Như vậy, thuật ngữ “hộ kinh doanh” chính thức được sử dụng tại các văn bản quy phạm pháp luật Việt Nam từ năm 2006.

1.3. Kinh nghiệm pháp luật về hộ kinh doanh ở một số nước trên thế giới

Theo quan niệm của pháp luật Anh thì Thương nhân đơn lẻ (sole trader) là một người tiến hành kinh doanh với tài khoản của mình; tự lựa chọn nơi thích hợp để hoạt động; có hoặc không có sự trợ giúp của người làm công trong kinh doanh; vốn góp ban đầu là nguồn vốn cá nhân do tiết kiệm hoặc vay mượn cá nhân.¹

Theo quan niệm của pháp luật Hoa Kỳ thì Doanh nghiệp cá thể (sole proprietorship) là một doanh thương (a business) được vận hành bởi một người như một tài sản cá nhân của người đó; và doanh nghiệp (enterprise) này là một sự mở rộng đơn thuần của chủ sở hữu cá nhân (individual owner).² Thương nhân đơn lẻ hay doanh nghiệp cá thể theo các quan niệm này là một hình thức kinh doanh có kết cấu khác với các hình thức kinh doanh khác như hợp danh hay các công ti.

Theo quan niệm của pháp luật Pháp, người ta thường dẫn Điều 1, Bộ luật Thương mại Pháp 1807. Tại đó thương nhân có thể là thể nhân hoặc pháp nhân. Thương nhân thể nhân là một cá nhân chuyên thực hiện các hành vi thương mại và lấy chúng làm nghề nghiệp thường xuyên của mình. Theo hệ

¹ Abdul Kadar, Ken Hoyle, Geoffrey Whitehead, Business Law, Heinemann, London, 1985.

² A. James Barnes, Terry Morehead Dworkin, Eric L. Richards, Law for Business, Fourth edition, Irwin, USA, 1991.

thống pháp luật này cá nhân trở thành thương nhân là một vấn đề thực tế được xác định bởi tòa án. Nếu tên một cá nhân xuất hiện trong Sổ đăng ký thương mại tại tòa án thương mại, thì người đó được xem là thương nhân, trừ khi có chứng cứ ngược lại.

Theo quan niệm của pháp luật Hà Lan, mô hình hộ kinh doanh được xác định là mô hình doanh nghiệp một chủ (One-Man Business) có ít hơn 9 lao động, hoặc một cá nhân tự làm chủ, tự kinh doanh và không sử dụng bất cứ nhân viên nào.

Chương 2

THỰC TRẠNG PHÁP LUẬT VỀ HỘ KINH DOANH VÀ THỰC TIỄN ÁP DỤNG Ở TỈNH QUẢNG BÌNH

2.1. Thực trạng pháp luật về hộ kinh doanh

2.1.1. Đăng ký, thành lập hộ kinh doanh

a) Điều kiện đăng kí kinh doanh

- Về chủ thể kinh doanh
- Về ngành nghề kinh doanh
- Về địa điểm kinh doanh
- Về tên của hộ kinh doanh

b) Thủ tục đăng kí kinh doanh.

Do hộ kinh doanh có quy mô nhỏ, luôn bị không chế phạm vi hoạt động nên việc quản lý và cấp đăng kí kinh doanh của hộ kinh doanh được giao cho cơ quan đăng kí kinh doanh cấp huyện thực hiện. Nhìn chung, thủ tục đăng kí kinh doanh đối với hộ kinh doanh tương đối đơn giản, pháp luật cũng đã có những hướng dẫn cụ thể và chi tiết về vấn đề này.

* Quy định đối với các chủ đầu tư là cá nhân, nhóm cá nhân hoặc người đại diện hộ gia đình.

* Quy định đối với phía cơ quan đăng kí kinh doanh.

2.1.2 Pháp luật về hệ thống cơ quan quản lý hộ kinh doanh

- Các cơ quan quản lý nhà nước hộ kinh doanh

+ Cơ quan đăng ký kinh doanh: Phòng Tài chính - Kế hoạch thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện trên địa bàn tỉnh Quảng Bình thực hiện nhiệm vụ đăng ký hộ kinh doanh quy định tại Điều 15 Nghị định số 78/2015.

+ Cơ quan quản lý thuế: Đối với hộ kinh doanh trên địa bàn được thực hiện theo quy định về pháp luật quản lý thuế.

2.1.3. Quyền và nghĩa vụ của hộ kinh doanh

- Quyền của hộ kinh doanh

- Nghĩa vụ của hộ kinh doanh

2.1.4. Tổ chức và hoạt động hộ kinh doanh

Cá nhân hoặc một nhóm người hoặc một hộ gia đình đăng ký hoạt động hộ kinh doanh chịu trách nhiệm bằng toàn bộ tài sản của mình đối với hoạt động kinh doanh. Đặc điểm chính của hộ kinh doanh chính là hoạt động nhỏ, lợi nhuận ít cố định theo từng địa phương vì vậy mô hình hoạt động của nó cũng bị giới hạn.

2.1.5. Chấm dứt hộ kinh doanh

Khi chấm dứt hoạt động kinh doanh, hộ kinh doanh phải gửi thông báo về việc chấm dứt hoạt động và nộp lại bản chính Giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh cho Cơ quan đăng ký kinh doanh cấp huyện nơi đã đăng ký, đồng thời thanh toán đầy đủ các khoản nợ, gồm cả nợ thuế và nghĩa vụ tài chính chưa thực hiện.

a. Hồ sơ xin giải thể hộ kinh doanh

b. Trình tự xin giải thể hộ kinh doanh

c. Công dân nhận kết quả

2.2. Một số bất cập của pháp luật về hộ kinh doanh ở Việt Nam hiện nay

Hộ kinh doanh bị hạn chế về quyền kinh doanh, chỉ được đăng ký tại một địa điểm, hoạt động kinh doanh trong phạm vi quận, huyện, không mở chi nhánh, văn phòng đại diện tại địa bàn khác.

Hộ kinh doanh cũng bị hạn chế huy động vốn ngân hàng, hỗ trợ vốn của các hiệp hội ngành nghề, chủ yếu là sử dụng vốn từ chính thành viên tham gia.

Mặt khác, mô hình hộ kinh doanh còn thể hiện sự kém minh bạch, tính đại chúng, huy động vốn để phát triển của hộ kinh doanh, kèm theo đó là những vấn đề liên quan đến các biện pháp chế tài, thực thi, bảo vệ lợi ích hợp pháp khi có sự cố đều không thuận lợi so với pháp nhân là doanh nghiệp.

2.2.1. Vấn đề về trách nhiệm pháp lý

Về mặt pháp lý, để nhận diện một chủ thể kinh doanh cần phải căn cứ vào các đặc trưng pháp lý của nó. Mặc dù đều là hộ kinh doanh nhưng về bản chất cả 03 loại hình trên đều không thống nhất. Pháp luật chỉ quy định chung cho cả 03 loại hình (hộ kinh doanh do một cá nhân làm chủ; hộ kinh doanh do một gia đình làm chủ; hộ kinh doanh do một nhóm người làm chủ) mà không căn cứ vào bản chất từng loại hình để đưa ra những quy định thích hợp. Điều này dẫn đến những bất cập trong quá trình hoạt động của kinh doanh của các chủ thể này trong thực tiễn.

2.2.2. Vấn đề hạn chế về quyền kinh doanh

Theo quy định hiện hành, mỗi hộ kinh doanh chỉ được đăng ký kinh doanh tại một địa điểm; phạm vi kinh doanh của hộ kinh doanh chủ yếu trong địa giới hành chính quận, huyện; hộ kinh doanh bị hạn chế quy mô lao động (chỉ được sử dụng thường xuyên dưới 10 lao động); hộ kinh doanh không có tư cách pháp nhân, không có vốn điều lệ, nên không thể tham gia vào các lĩnh vực, ngành nghề yêu cầu tổ chức kinh doanh phải có tư cách pháp nhân và vốn điều lệ không được thấp hơn mức vốn pháp định (như tín dụng, ngân hàng, bảo hiểm, bất động sản,...).

Như vậy so với các loại hình doanh nghiệp, hộ kinh doanh bị hạn chế quyền kinh doanh. Hạn chế này dẫn đến cản trở hộ kinh doanh tận dụng và phát huy tối đa cơ hội kinh doanh; làm cho nguồn lực đầu tư dưới hình thức hộ không phát huy hết lợi ích có thể tạo ra cho nhà đầu tư, xã hội.

2.3. Thực tiễn áp dụng pháp luật về hộ kinh doanh tại tỉnh Quảng Bình

2.3.1 Thực trạng hộ kinh doanh tại tỉnh Quảng Bình

Quảng Bình là tỉnh nghèo nằm ở khu vực miền Trung Việt Nam, có diện tích tự nhiên 8.000 km², dân số năm 2018 có 887.595 người, với điều kiện tự nhiên vừa có rừng vừa có biển nên nền kinh tế chủ yếu là lĩnh vực nông lâm nghiệp, thủy sản, công nghiệp và thương mại dịch vụ và Tỉnh cũng có thế mạnh về phát triển năng lượng tái tạo, công nghiệp sản xuất vật liệu xây dựng, công nghiệp chế biến, chế tạo, lâm sản, nông sản và xuất hiện nhiều làng nghề thủ công.

Có thể thấy, hoạt động của hộ kinh doanh trên địa bàn tỉnh có những đặc điểm sau:

Thứ nhất, tốc độ phát triển của hộ kinh doanh tăng đều qua từng năm. Thứ hai, lĩnh vực hoạt động của các hộ kinh doanh tập trung ở các lĩnh vực kinh tế phi nông, lâm nghiệp, thủy sản và dịch vụ.

Thứ ba, sự phát triển không đồng đều của các hộ kinh doanh ở mỗi huyện, thành phố cũng phát triển khác nhau, các hộ kinh doanh phần lớn tập trung ở thành phố, nơi đông dân cư và có cơ sở hạ tầng tốt cho sự hình thành và phát triển hộ kinh doanh.

Thứ tư, số lao động trong các hộ kinh doanh ở địa bàn tỉnh chiếm số lượng lớn, tính đến tháng 12 năm 2019 có hơn 200.000 lao động làm việc trong các hộ kinh doanh.

2.3.2. Chính sách phát triển hộ kinh doanh tại tỉnh Quảng Bình

Thứ nhất, về công tác tuyên truyền, thống nhất nhận thức, tư tưởng, hành động trong triển khai các chủ trương, chính sách về phát triển kinh tế tư nhân.

Thứ hai, tạo lập môi trường sản xuất, kinh doanh bình đẳng và thuận lợi cho hộ kinh doanh.

Thứ ba, phát triển kết cấu hạ tầng ngày càng hiện đại để tạo điều kiện thuận lợi cho kinh tế tư nhân hoạt động; Tăng cường khả năng tiếp cận các nguồn lực; hỗ trợ kinh tế tư nhân đổi mới sáng tạo và phát triển nguồn nhân lực, nâng cao năng suất lao động.

Thứ tư, nâng cao chất lượng công tác đào tạo nghề cho người lao động, đổi mới phương thức đào tạo nhằm đáp ứng các vị trí công việc đòi hỏi trình độ tay nghề cao

Thứ năm, dự báo một số tình hình trên địa bàn tỉnh tác động đến việc thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế tư nhân trên địa bàn tỉnh

2.3.3. Những khó khăn vướng mắc của hộ kinh doanh

Thứ nhất, tình hình thiên tai, biến đổi khí hậu và sự cố môi trường biến đổi phức tạp từ năm 2016 đến nay đã ảnh hưởng đến sự phát triển của Tỉnh. Các hộ kinh doanh hoạt động trong lĩnh vực du lịch, dịch vụ gặp nhiều khó khăn.

Thứ hai, hệ thống pháp luật, cơ chế, chính sách khuyến khích phát triển đối với khu vực kinh tế tư nhân còn nhiều bất cập, chưa đồng bộ. Kinh tế tư nhân chưa kịp đáp ứng với vai trò là một động lực quan trọng của nền kinh tế thị trường do quy mô còn nhỏ lẻ, năng lực tài chính còn hạn chế, chất lượng sản phẩm chưa cao.

Thứ ba, mặc dù số lượng hộ kinh doanh của khu vực kinh tế tư nhân tăng lên nhanh chóng, song chất lượng, hiệu quả hoạt động của hộ kinh doanh còn nhiều hạn chế.

Thứ tư, công tác quản lý đối với các hộ kinh doanh còn nhiều hạn chế, việc nâng cao, hiểu biết và áp dụng pháp luật đối với hộ kinh doanh còn nhiều yếu kém, bất cập: về thủ tục quản lý hành chính, về đăng ký kinh doanh, về sản xuất hoạt động kinh doanh, ...

2.3.4. Đánh giá kết quả thực hiện

- Các cấp, các ngành đã tạo mọi điều kiện thuận lợi để khuyến khích phát triển các thành phần kinh tế, các hộ kinh doanh; thường xuyên quan tâm đến sự phát triển của hộ kinh doanh, gắn định hướng hoạt động của hộ kinh doanh với mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Về kinh tế: Các hộ kinh doanh đã đóng góp tích cực vào việc thúc đẩy tăng trưởng, chuyển dịch cơ cấu kinh tế, giải quyết việc làm, góp phần giảm nghèo, đảm bảo an sinh xã hội, theo định hướng, mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Về xã hội: Cùng với sự tăng nhanh về số lượng, hiệu quả hoạt động sản xuất kinh doanh của các hộ kinh doanh ngày càng được nâng lên, góp phần tạo việc làm, thu nhập cho hàng chục nghìn lao động, đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh.

Chương 3

ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN PHÁP LUẬT VÀ THỰC HIỆN PHÁP LUẬT VỀ HỘ KINH DOANH

3.1. Định hướng phát triển loại hình kinh tế hộ kinh doanh

Xác định vai trò vị trí của kinh tế tư nhân vẫn là mô hình và xu hướng phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh Quảng Bình, dựa trên cơ chế kinh tế thị trường, định hướng xã hội chủ nghĩa, phù hợp với điều kiện của từng vùng, từng lĩnh vực; giải phóng và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực xã hội, trước hết là lao động, đất đai, rừng và biển mà các hộ kinh doanh cần tập trung khai thác.

Phát triển hộ kinh doanh phải trên quan điểm toàn diện đạt được cả mục tiêu kinh tế và xã hội, gắn với quá trình phát triển kinh tế xã hội của địa phương và thúc đẩy kinh tế hộ phát triển, giải quyết được nhiều việc làm, nâng cao thu nhập cho hộ kinh doanh và người lao động, đời sống vật chất, tinh thần của người lao động từng bước được cải thiện.

- Khuyến khích phát triển bền vững kinh tế hộ kinh doanh với nhiều hình thức liên kết, hợp tác đa dạng, nhân rộng các mô hình hộ kinh doanh hoạt động hiệu quả, tạo điều kiện cho kinh tế hộ phát triển trên các lĩnh vực nông nghiệp, công nghiệp, dịch vụ, góp phần hình thành chuỗi giá trị từ sản xuất- chế biến-tiêu thụ; bảo đảm hài hòa lợi ích của chủ thể tham gia; tạo điều kiện hình thành những tổ hợp nông - công nghiệp - dịch vụ công nghệ cao...

- Tiếp tục chuyển dịch cơ cấu kinh tế, chuyển mạnh nền kinh tế theo hướng tăng tỷ trọng công nghiệp - xây dựng, dịch vụ giảm tỷ trọng nông nghiệp.

3.2. Một số giải pháp hoàn thiện pháp luật về hộ kinh doanh

3.2.1. Hoàn thiện đồng bộ quy định của pháp luật về hộ kinh doanh

Thứ nhất, trong nền kinh tế thị trường, hộ kinh doanh cũng thực hiện các hoạt động sản xuất, kinh doanh, phân phối, lưu thông hàng hoá, dịch vụ... giống như doanh nghiệp tư nhân và các loại hình doanh nghiệp khác.

Thứ hai, hiện nay số lượng các hộ kinh doanh đầu tư vào lĩnh vực công nghiệp còn quá ít. Nhà nước phải tạo điều kiện thuận lợi để các hộ kinh doanh có thể tiếp cận các chính sách ưu đãi, giảm bớt phiền hà, phân biệt đối xử trong lĩnh vực cấp giấy phép ưu đãi đầu tư. Để khuyến khích các hộ kinh doanh bỏ vốn đầu tư, một mặt Nhà nước cần phải xây dựng một khung pháp lý để họ yên tâm đầu tư, mặt khác cần đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, khuyến khích những ngành cần phát triển thông qua ưu đãi về giá thuê đất, miễn giảm thuế và được vay tín dụng ưu đãi.

Thứ ba, cần nhanh chóng sửa đổi, bổ sung những bất hợp lý về thuế TNCN trong đó cần lưu ý đến thuế suất, thống nhất về phương pháp tính thuế đối với thu nhập của hộ kinh doanh, cần sửa đổi biểu thuế lũy tiến từng phần để khuyến khích người có trình độ kỹ thuật cao, năng lực điều hành giỏi ra sức lao động, tăng tính cạnh tranh.

Thứ tư, Nhà nước có chính sách khuyến khích và hỗ trợ các cơ sở dạy nghề dân lập, tự thực được quy định tại Luật Giáo dục nghề nghiệp 2014 và các văn bản pháp luật có liên quan.

3.2.2. Xác định rõ địa vị pháp lý, trách nhiệm của hộ kinh doanh

Quy định rõ địa vị pháp lý hộ kinh doanh, trách nhiệm dân sự của chủ hộ kinh doanh đảm bảo phù hợp với Bộ luật Dân sự.

3.2.3. Xóa bỏ hạn chế đối với hộ kinh doanh

Trước hết, cần khẳng định rằng, hoàn thiện các quy định về hộ kinh doanh thì cần hoàn thiện, đồng bộ nhiều quy định pháp luật khác nhau bao gồm Luật Doanh nghiệp, Luật Đầu tư, Luật Thuế...

Thừa nhận sự tồn tại của hộ kinh doanh với vai trò và vị trí quan trọng; xác định rõ địa vị pháp lý, trách nhiệm của hộ kinh doanh, chủ hộ và các thành viên gia đình tham gia thành lập hộ kinh doanh.

Không ép buộc hành chính hộ kinh doanh phải chuyển thành doanh nghiệp hoặc xóa bỏ hình thức hộ kinh doanh;

Xóa bỏ tất cả các hạn chế đối với hộ kinh doanh, như chỉ được đăng ký một địa điểm kinh doanh, chỉ được sử dụng dưới 10 lao động, không được mở chi nhánh, văn phòng đại diện Quy định rõ địa vị pháp lý hộ kinh doanh, trách nhiệm dân sự của chủ hộ kinh doanh đảm bảo phù hợp với Bộ luật Dân sự; tuy nhiên việc bổ sung quy định về hộ kinh doanh không làm phát sinh tác động tiêu cực đến hoạt động của hộ kinh doanh.

3.3. Một số giải pháp về tổ chức thực hiện

Thứ nhất, thể chế hóa các cơ chế, chính sách khuyến khích hộ kinh doanh hoạt động theo mô hình doanh nghiệp.

Thứ hai, quản lý chặt chẽ hoạt động của hộ kinh doanh.

Thứ ba, hoàn thiện và cụ thể hóa các hình thức hỗ trợ cho hộ kinh doanh chuyển đổi không thấp hơn hỗ trợ cho doanh nghiệp vừa và nhỏ về mọi mặt

Thứ tư, tiếp tục tăng cường công tác phổ biến, tuyên truyền chủ trương chính sách, về những lợi thế, cơ hội phát triển sản xuất kinh doanh, khả năng đóng góp cho cộng đồng và xã hội khi hộ kinh doanh chuyển đổi sang hoạt động theo doanh nghiệp.

KẾT LUẬN

Qua quá trình nghiên cứu và tìm hiểu về pháp luật hộ kinh doanh, tác giả thấy có nhiều quan điểm khác nhau về việc xây dựng khung pháp lý cho hộ kinh doanh. Có quan điểm cho rằng cần đưa hộ kinh doanh quy định vào luật trên cơ sở luật hóa tối đa các quy định đã được áp dụng ổn định trong thực tiễn của Nghị định số 78/2015/NĐ-CP của Chính phủ về đăng ký doanh nghiệp. Trái với quan điểm trên, cũng có nhiều ý kiến đề nghị không quy định nội dung về hộ kinh doanh vào dự thảo luật, mà xem xét, ban hành một luật riêng về hộ kinh doanh, bởi việc đưa hộ kinh doanh vào dự thảo luật là không phù hợp, vì hộ kinh doanh không phải là doanh nghiệp nên không thuộc phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của Luật doanh nghiệp. Hộ kinh doanh được coi là một hình thức kinh doanh khác biệt với doanh nghiệp tư nhân, công ty hợp danh, công ty TNHH và công ty cổ phần.

Đặc biệt, thực tiễn áp dụng pháp luật về hộ kinh doanh tại tỉnh Quảng Bình cũng đã cho tác giả cách nhìn nhận và đưa quan điểm của cá nhân trong việc tổ chức quản lý các hộ kinh doanh cũng như các chính sách để hộ kinh doanh phát triển và thể hiện được vị thế của mình.

Thực tế cho thấy, hộ kinh doanh có vai trò trong nền kinh tế thành phần cũng như trong đời sống xã hội tuy nhiên do nhiều hạn chế về khung pháp lý mà hộ kinh doanh gặp nhiều khó khăn như khó tiếp cận được nguồn vốn, không được Nhà nước bảo hộ về một số quyền cơ bản trong kinh doanh như quyền dân sự, quyền sở hữu nhãn hiệu, sở hữu trí tuệ. Hạn chế quyền giao dịch đối với các công ty có vốn nước ngoài, vì chưa xác định địa vị pháp lý so với pháp luật quốc tế. Chỉ thực hiện các giao dịch mang tính cá nhân.

Như vậy, từ những phân tích như trên tác giả rất tâm đắc đề tài “*Pháp luật về hộ kinh doanh qua thực tiễn tại tỉnh Quảng Bình*” trong phạm vi hiểu biết nhất định của mình, tôi có một số kiến nghị sau:

Một là, Cần tạo hành lang pháp lý rõ ràng cho các hoạt động của hộ kinh doanh. Theo như đại biểu Mai Sĩ Diễm (Thanh Hoá) cũng cho rằng, cần ban hành luật riêng cho hộ kinh doanh bởi chúng ta đang có đến 5 triệu hộ kinh doanh, trong đó chỉ có 1,7 triệu hộ đang nộp thuế. Đây là số lượng rất lớn cần thiết phải có luật riêng để điều chỉnh. Còn hiện tại, quy định về hộ kinh doanh như dự thảo luật còn thiếu nhiều nội dung cần thiết về bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của hộ kinh doanh.

Hai là, đối với tỉnh Quảng Bình tăng cường công tác rà soát các hộ kinh doanh ngành nghề có điều kiện sau khi được cấp Giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh trên cơ sở dữ liệu được cung cấp tại hệ thống phần mềm về tiếp nhận, xử lý và trả kết quả hồ sơ đăng ký kinh doanh để thực hiện kiểm tra, hướng dẫn nhằm đảm bảo các hộ kinh doanh đủ điều kiện kinh doanh trước khi đi vào hoạt động.

Ba là, thường xuyên cập nhật số liệu về đăng ký hộ kinh doanh, định kỳ báo cáo về khó khăn, thuận lợi và có sự định hướng cho sự phát triển của hộ kinh doanh trên địa bàn Tỉnh.

Bốn là, thường xuyên tổ chức các Hội nghị tuyên truyền phổ biến các chính sách, văn bản pháp luật cũng như các Hội nghị đối thoại nhằm kịp thời nắm bắt, ghi nhận những phản ánh và hỗ trợ tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình hoạt động của hộ kinh doanh cũng như cập nhật kiến thức các cán bộ, công chức, nhất là đối với các văn bản pháp luật mới ban hành có liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh của cơ sở.

Tóm lại, Trong những năm qua, bên cạnh hệ thống các loại hình kinh doanh khác, hộ kinh doanh là một mô hình pháp lý quan trọng, phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế-xã hội và có những đóng góp lớn vào nền kinh tế của đất nước nhất là vấn đề giải quyết việc làm, huy động vốn trong dân và nâng cao được đời sống của người dân. Vì vậy, việc xem xét các quy định

hiện nay, chỉ ra những hạn chế, bất cập và đưa ra một số giải pháp giải quyết bất cập là rất quan trọng; từ đó, tạo điều kiện thuận lợi cho mô hình hộ kinh doanh ngày càng phát triển. Trong phạm vi và sự hiểu biết nhất định tác giả cũng mạnh dạn đưa ra những quan điểm và cách nhìn nhận của bản thân về vấn đề trên, và mong muốn được đóng góp ý kiến về nội dung pháp luật hộ kinh doanh qua thực tiễn áp dụng tại địa bàn tỉnh Quảng Bình.