

ĐẠI HỌC HUẾ
TRƯỜNG ĐẠI HỌC LUẬT



HOÀNG NGỌC VŨ

**PHÁP LUẬT VỀ KINH DOANH DỊCH VỤ BẢO VỆ,
QUA THỰC TIỄN ÁP DỤNG TẠI TỈNH QUẢNG BÌNH**

Chuyên ngành: Luật Kinh tế.

Mã số: 8380107

TÓM TẮT LUẬN VĂN THẠC SĨ LUẬT HỌC

QUẢNG BÌNH, năm 2021

Công trình được hoàn thành tại:
Trường Đại học Luật, Đại học Huế

Người hướng dẫn khoa học: **TS. Nguyễn Ngọc Thanh Hà**

Phản biện 1:

Phản biện 2:

Luận văn sẽ được bảo vệ trước Hội đồng chấm luận văn
thạc sĩ họp tại: Trường Đại học Luật

Vào lúc.....giờ.....ngày.....tháng năm.....

Trường Đại học Luật, Đại học Huế

MỤC LỤC

MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Tình hình nghiên cứu liên quan đến đề tài.....	2
3. Mục đích và nhiệm vụ nghiên cứu.....	3
4. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
5. Phương pháp nghiên cứu.....	4
6. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của luận văn	5
7. Cơ cấu của luận văn	6
Chương 1. MỘT SỐ VẤN ĐỀ LÝ LUẬN PHÁP LUẬT VỀ DỊCH VỤ	
KINH DOANH BẢO VỆ	7
1.1. Khái quát về dịch vụ bảo vệ	7
1.1.1. Khái niệm về dịch vụ bảo vệ.....	7
1.1.2. Đặc điểm của dịch vụ bảo vệ	7
1.2. Pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ	8
1.2.1. Khái niệm pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ.....	8
1.2.2. Đặc điểm pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ	8
1.2.3. Nội dung pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ.....	8
1.2.4. Vai trò pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ	9
1.3. Các yếu tố chi phối đến thực thi pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ.....	9
Tiêu kết Chương 1.....	10
Chương 2. THỰC TRẠNG PHÁP LUẬT VÀ THỰC TIỄN THỰC HIỆN	
PHÁP LUẬT VỀ KINH DOANH DỊCH VỤ BẢO VỆ TRÊN ĐỊA BÀN	
TỈNH QUẢNG BÌNH.....	11
2.1. Quy định pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ	11
2.1.1. Các quy định về điều kiện kinh doanh dịch vụ bảo vệ	11
2.1.2. Phạm vi và nguyên tắc tổ chức, hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ....	12
2.1.3. Hợp đồng dịch vụ bảo vệ	13
2.1.4. Quản lý nhà nước về hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ.....	13

2.2. Đánh giá thực trạng các quy định pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ... 14	
2.2.1. Những kết quả đạt được	14
2.2.2. Những vướng mắc, bất cập.....	14
2.3. Thực tiễn thực hiện pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ trên địa bàn Tỉnh Quảng Bình..... 15	
2.3.1. Tình hình hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ trên địa bàn Tỉnh Quảng Bình	15
2.3.2. Đánh giá thực hiện pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ trên địa bàn Tỉnh Quảng Bình	15
Tiểu kết Chương 2	16
Chương 3. ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN PHÁP LUẬT VÀ NÂNG CAO HIỆU QUẢ THỰC THI PHÁP LUẬT VỀ KINH DOANH DỊCH VỤ BẢO VỆ TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH QUẢNG BÌNH..... 17	
3.1. Định hướng hoàn thiện pháp luật và nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ	17
3.2. Một số kiến nghị nhằm hoàn thiện pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ	17
3.2.1. Bổ sung quy định về hợp đồng dịch vụ bảo vệ vào hoạt động dịch vụ bảo vệ	17
3.2.2. Sửa đổi, bổ sung các quy định về điều kiện kinh doanh dịch vụ bảo vệ ..	18
3.2.3. Sửa đổi các quy định về hình thức hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ	18
3.2.4. Bổ sung quy định về phí dịch vụ bảo vệ	18
3.2.5. Bổ sung quy định về xử lý vi phạm trong kinh doanh dịch vụ bảo vệ	19
3.3. Đề xuất giải pháp nâng cao hiệu quả thực thi pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ trên địa bàn Tỉnh Quảng Bình	19
3.3.1. Giải pháp chung.....	19
3.3.2. Giải pháp cụ thể.....	20
Tiểu kết Chương 3	21
KẾT LUẬN	22
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài

Kinh doanh dịch vụ bảo vệ là một ngành nghề mới, nhưng sự phát triển của nó đáp ứng nhu cầu tất yếu của thị trường. Dịch vụ bảo vệ có một vai trò quan trọng trong bảo vệ tính mạng, sức khỏe của con người, bảo vệ an toàn về tài sản, hàng hóa, nhà cửa, cơ sở sản xuất, kinh doanh, trụ sở cơ quan, tổ chức và bảo vệ an toàn và giữ gìn an ninh, trật tự cho các hoạt động thể thao, vui chơi, giải trí, lễ hội. Dịch vụ bảo vệ ngày càng có vai trò quan trọng đối với đời sống của nhân dân và của xã hội.

Với tốc độ phát triển đất nước trong giai đoạn hiện nay thì công ty kinh doanh dịch vụ bảo vệ đã có nhiều thay đổi để tiếp cận với thị trường rộng lớn với các sân chơi thế giới nhiều thử thách. Khung pháp luật về kinh doanh nói chung và kinh doanh dịch vụ bảo vệ nói riêng được đánh giá là tương đối đầy đủ và phù hợp. Tuy nhiên, trước những thay đổi không ngừng của thị trường, một yêu cầu đặt ra là các quy định pháp luật Việt Nam cần được hoàn thiện hơn nhằm bảo vệ cho các quyền và lợi ích hợp pháp của các doanh nghiệp nói chung và các doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ bảo vệ nói riêng.

Trên thực tế, hoạt động quản lý Nhà nước đối với lĩnh vực kinh doanh dịch vụ bảo vệ ở nước ta nói chung và tại tỉnh Quảng Bình nói riêng trong những năm vừa qua đã có những kết quả đáng ghi nhận. Việc ban hành và tăng cường điều chỉnh của các quy định này đã góp phần giúp các cơ quan chức năng tăng cường hoạt động quản lý Nhà

nước về kinh doanh dịch vụ bảo vệ được chặt chẽ, an toàn hơn, phù hợp hơn với quá trình hội nhập và phát triển. Tuy nhiên, bên cạnh các kết quả đạt được thì hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ còn nhiều vướng mắc, bất cập và cần có yêu cầu hoàn thiện. Đặc biệt là cần có những thiết chế quản lý mạnh mẽ, hiệu quả đối với hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ không chỉ riêng trên địa bàn tỉnh Quảng Bình mà tại các địa phương khác trong thời gian tới. Chính vì những lý do trên, tác giả chọn nghiên cứu đề tài ***“Pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ, qua thực tiễn áp dụng tại Tỉnh Quảng Bình”*** cho luận văn Thạc sỹ Luật học.

2. Tình hình nghiên cứu liên quan đến đề tài

Kinh doanh dịch vụ bảo vệ là một ngành nghề kinh doanh còn tương đối mới mẻ tại Việt Nam. Trong khoa học pháp lý đã có một số công trình đề cập đến việc tìm hiểu các quy định của pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ. Có thể kể đến một số công trình tiêu biểu.

*Luận văn thạc sỹ luật học *“Pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ ở Việt Nam”* của tác giả Nguyễn Thanh Hương thực hiện tại Trường Đại học Luật Hà Nội năm 2015;

* Bài viết khoa học *“Giải pháp nâng cao hiệu quả quản lý kinh doanh dịch vụ bảo vệ trên địa bàn quận Nam Từ Liêm, thành phố Hà Nội”* của tác giả Tạ Thuy Thủy đăng tải tạp chí Cảnh sát nhân dân năm 2019.

* Bài viết khoa học *“Pháp luật công cụ hỗ trợ bảo vệ an ninh, trật tự nhìn từ góc độ kiểm soát ngành nghề kinh doanh có điều kiện”* của tác giả Nguyễn Thị Dung đăng tải trên Tạp chí Luật học, số 8 năm 2016

* Luận văn thạc sĩ luật học “*Kinh doanh dịch vụ bảo vệ theo pháp luật Việt Nam Một số vấn đề lý luận và thực tiễn*” của tác giả Nguyễn Thị Bích Thủy thực hiện tại Viện Đại Học Mở Hà Nội năm 2016

3. Mục đích và nhiệm vụ nghiên cứu

3.1. Mục đích nghiên cứu

Luận văn nhằm mục đích làm sáng tỏ các vấn đề lý luận pháp luật và thực tiễn thực hiện pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ trên địa bàn Tỉnh Quảng Bình

3.2. Nhiệm vụ nghiên cứu

Trong luận văn thạc sĩ tác giả sẽ tập trung giải quyết những nhiệm vụ sau:

Thứ nhất, Nghiên cứu một số vấn đề lý luận pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ

Thứ hai, Phân tích và đánh giá thực trạng các quy định pháp luật Việt Nam hiện hành về kinh doanh dịch vụ bảo vệ

Thứ ba, Phân tích và đánh giá thực tiễn thực hiện các quy định pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ trên địa bàn Tỉnh Quảng Bình

Thứ ba, Đề xuất một số giải pháp và kiến nghị nhằm hoàn thiện và nâng cao hiệu quả thực hiện các quy định pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ tại Việt Nam.

4. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu

4.1. Đối tượng nghiên cứu

Luận văn tập trung nghiên cứu lý luận và thực trạng pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ tại Nghị định 96/2016/NĐ-CP Quy định điều kiện về an ninh, trật tự đối với một số ngành, nghề đầu tư kinh

doanh có điều kiện; Thông tư 42/2017/TT-BCA của Bộ Công an về việc quy định chi tiết một số điều của Nghị định 96/2016/NĐ-CP ngày 01/07/2016 quy định điều kiện về an ninh, trật tự đối với một số ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện; và các văn bản pháp luật có liên quan

4.2. Phạm vi nghiên cứu

* *Về thời gian:* Từ năm 2016 đến năm 2020

* *Về không gian:* Trên địa bàn tỉnh Quảng Bình

5. Phương pháp nghiên cứu

5.1. Phương pháp luận

Luận văn được trình bày dựa trên cơ sở vận dụng lý luận của chủ nghĩa Mác & Lenin về nhà nước và pháp luật và những quan điểm của Đảng và Nhà nước về phát triển nền kinh tế thị trường định hướng XHCN trong thời kỳ đổi mới.

5.2. Phương pháp nghiên cứu

- Phương pháp tổng hợp: Dùng để khái quát tổng thể tình hình nghiên cứu đề tài. Qua đó xác định hướng nghiên cứu, đề ra cấu trúc của đề tài, tóm lược quá trình nghiên cứu; từ đó đề ra hướng nghiên cứu tiếp theo.

- Phương pháp so sánh: So sánh sự tương quan, khác biệt giữa Nghị định số 52/2008/NĐ-CP và tại Nghị định 96/2016/NĐ-CP khi phân tích và đánh giá các quy định pháp luật về pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ.

- Phương pháp phân tích:

Phân tích những vấn đề pháp lý về (i) Điều kiện kinh doanh dịch vụ bảo vệ; (ii) Phạm vi và nguyên tắc tổ chức, hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ; (iii) Hợp đồng dịch vụ bảo vệ; (iv) Quản lý nhà nước và xử lý vi phạm trong kinh doanh dịch vụ bảo vệ. Trên cơ sở chỉ ra hạn chế của các quy định pháp luật hiện hành về kinh doanh dịch vụ bảo vệ. Từ đó, đề ra các biện pháp, kiến nghị phù hợp để hoàn thiện pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ

- Phương pháp liệt kê: Dùng đưa ra các định nghĩa, ví dụ để minh họa cho những quan điểm trong toàn bài nghiên cứu.

6. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của luận văn

6.1. Ý nghĩa khoa học

Thứ nhất, Tìm hiểu một số vấn đề lý luận về kinh doanh dịch vụ bảo vệ, nghiên cứu làm rõ khái niệm, đặc điểm của hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ, nội dung pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ.

Thứ hai, Phân tích thực trạng pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ ở Việt Nam, tìm hiểu những nội dung cơ bản của pháp luật hiện hành về kinh doanh dịch vụ bảo vệ. Đồng thời đưa ra những kết quả đạt được và những hạn chế, vướng mắc trong việc thực hiện pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ.

Thứ ba, Đề xuất một số kiến nghị hoàn thiện và bảo đảm hiệu quả thực hiện pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ ở Việt Nam.

6.2. Ý nghĩa thực tiễn

Kết quả nghiên cứu của Luận văn có thể sử dụng tham khảo trong các công trình nghiên cứu khoa học pháp lý, giảng dạy, đào tạo pháp luật.

7. Cơ cấu của luận văn

Ngoài Phần mở đầu, Kết luận và danh mục tài liệu tham khảo, nội dung của Luận văn được chia thành ba (03) Chương :

Chương 1: Một số vấn đề lý luận pháp luật về về kinh doanh dịch vụ bảo vệ

Chương 2: Thực trạng pháp luật và thực tiễn thực hiện pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ trên địa bàn Tỉnh Quảng Bình

Chương 3: Phương hướng, giải pháp hoàn thiện pháp luật và nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ

Chương 1

MỘT SỐ VẤN ĐỀ LÝ LUẬN PHÁP LUẬT VỀ DỊCH VỤ KINH DOANH BẢO VỆ

1.1. Khái quát về dịch vụ bảo vệ

1.1.1. Khái niệm về dịch vụ bảo vệ

Trên cơ sở đó, có thể đưa ra khái niệm hoàn chỉnh về dịch vụ bảo vệ là “ngành về cung cấp bảo vệ, trong đó các công ty, tổ chức, cá nhân có thể thuê bảo vệ để bảo vệ tài sản, con người... vvv; cho công ty, tổ chức, cá nhân mình¹”. Dịch vụ bảo vệ là hoạt động đảm bảo an ninh nên bản thân của nó được nhìn nhận dưới các góc độ khác nhau làm nền tảng cơ bản cho hoạt động quản lý nhà nước đối với vấn đề này.

1.1.2. Đặc điểm của dịch vụ bảo vệ

Thứ nhất, Dịch vụ bảo vệ là hoạt động đảm bảo và đây là điều kiện quan trọng để các cơ quan nhà nước tiến hành hoạt động quản lý, cấp phép.

Thứ hai, Dịch vụ bảo vệ mang tính chất bảo đảm an toàn. Ngoài ra, ở các dịch vụ bảo vệ thường hoạt động 24/7 theo hợp đồng đã được ký kết giữa các bên.

Thứ ba, Dịch vụ bảo vệ là dịch vụ đảm bảo an ninh giữa các chủ thể và là lĩnh vực kinh doanh có điều kiện, cần có sự quản lý đa ngành.

¹ Nguyễn Thị Bích Thủy (2016), “Kinh doanh dịch vụ bảo vệ theo pháp luật Việt Nam Một số vấn đề lý luận và thực tiễn”, Luận văn thạc sĩ luật học, Viện Đại Học Mở Hà Nội

1.2. Pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ

1.2.1. Khái niệm pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ

Từ khái niệm này ta có thể khái quát: Pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ là các quy định pháp luật điều chỉnh các quan hệ xã hội phát sinh từ hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ, bao gồm các quy định về điều kiện kinh doanh, phạm vi và nguyên tắc tổ chức hoạt động, quyền và nghĩa vụ của các bên trong quan hệ kinh doanh dịch vụ bảo vệ, các hành vi bị cấm, quản lý nhà nước và xử lý vi phạm trong hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ.

1.2.2. Đặc điểm pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ

Thứ nhất, Phải có vốn kinh doanh.

Thứ hai, Thực hiện hoạt động kinh doanh.

Thứ ba, kinh doanh dịch vụ bảo vệ sau mỗi chu kỳ kinh doanh phải đảm bảo việc bảo toàn được vốn kinh doanh và có lợi nhuận (lãi).

1.2.3. Nội dung pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ

Thứ nhất, Các quy định về điều kiện kinh doanh dịch vụ bảo vệ đó là; Điều kiện, tiêu chuẩn đối với người đứng đầu doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ bảo vệ; Điều kiện, tiêu chuẩn đối với nhân viên dịch vụ bảo vệ và Điều kiện về an ninh, trật tự.

Thứ hai, Các quy định về phạm vi và nguyên tắc tổ chức, hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ và các hành vi bị cấm trong kinh doanh dịch vụ bảo vệ.

Thứ ba, Các quy định về quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ.

Thứ tư, Các quy định về xử lý vi phạm trong hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ.

1.2.4. Vai trò pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ

Thứ nhất, Xuất phát từ bản chất của hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ là có tác động đến mọi chủ thể nên cần phải được duy trì ổn định để đảm bảo sự phát triển của xã hội.

Thứ hai, Xuất phát từ vai trò quan trọng của đảm bảo an ninh trong đời sống kinh tế - xã hội.

Thứ ba, Đảm bảo cân bằng giữa hoạt động xây dựng, phát triển và kinh doanh dịch vụ bảo vệ trong giai đoạn mới.

1.3. Các yếu tố chi phối đến thực thi pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ

* Yếu tố về hệ thống văn bản pháp luật.

* Yếu tố về cơ cấu tổ chức các cơ quan có thẩm quyền trong việc kiểm tra, giám sát việc thực hiện pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ.

*Yếu tố về con người trong quá trình kinh doanh dịch vụ bảo vệ cũng góp phần quan trọng không thể tách rời trong hoạt động nói trên.

*Yếu tố về kinh tế, vật chất.

*Yếu tố về ý thức chấp hành pháp luật của các chủ thể trong quan hệ pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ.

*Ý thức pháp luật của các chủ thể thi hành pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ.

* Trình độ năng lực của đội ngũ cán bộ, công chức và cơ sở vật chất của cơ quan Nhà nước cho việc quản lý các cơ sở kinh doanh dịch vụ bảo vệ.

Tiểu kết Chương 1

Trong phạm vi chương 1 Luận văn đã nghiên cứu một số vấn đề lý luận về dịch vụ bảo vệ và pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ. Cụ thể, tác giả đã tập trung phân tích một cách khái quát về kinh doanh dịch vụ bảo vệ tại Việt Nam về khái niệm dịch vụ bảo vệ, các đặc điểm có liên quan, khẳng định kinh doanh dịch vụ bảo vệ là kinh doanh có điều kiện. Pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ là các quy định pháp luật điều chỉnh các quan hệ xã hội phát sinh từ hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ, bao gồm các quy định về điều kiện kinh doanh, phạm vi và nguyên tắc tổ chức hoạt động, quyền và nghĩa vụ của các bên trong quan hệ kinh doanh dịch vụ bảo vệ, các hành vi bị cấm, quản lý nhà nước và xử lý vi phạm trong hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ.

Chương 2

THỰC TRẠNG PHÁP LUẬT VÀ THỰC TIỄN THỰC HIỆN PHÁP LUẬT VỀ KINH DOANH DỊCH VỤ BẢO VỆ TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH QUẢNG BÌNH

2.1. Quy định pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ

2.1.1. Các quy định về điều kiện kinh doanh dịch vụ bảo vệ

2.1.1.1. *Điều kiện, tiêu chuẩn đối với người đứng đầu doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ bảo vệ*

Việc pháp luật quy định người chịu trách nhiệm về an ninh, trật tự của cơ sở kinh doanh dịch vụ bảo vệ phải có trình độ học vấn từ cao đẳng, đại học trở lên thuộc một trong các ngành kinh tế, luật. Yêu cầu trình độ chuyên môn như vậy là nhằm đảm bảo người đứng đầu, những người tham gia điều hành, quản lý, sáng lập doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ bảo vệ có thể làm tốt công việc của mình.

2.1.1.2. *Điều kiện cơ sở kinh doanh dịch vụ bảo vệ*

Thứ nhất, Quy định đối với cơ sở kinh doanh dịch vụ bảo vệ của Việt Nam liên doanh với cơ sở kinh doanh nước ngoài²

Thứ hai, Quy định đối với cơ sở kinh doanh nước ngoài đầu tư góp vốn với cơ sở kinh doanh dịch vụ bảo vệ của Việt Nam³

2.1.1.3. *Điều kiện để được đào tạo nhân viên dịch vụ bảo vệ*

Với tính chất ngành nghề kinh doanh có điều kiện và liên quan đến an ninh trật tự có tính chất nhạy cảm, do đó pháp luật chỉ cho phép một số loại hình doanh nghiệp nhất định được phép được thành

² Khoản 3, Điều 11 Nghị định 96/2016/NĐ-CP

³ Khoản 4, Điều 11 Nghị định 96/2016/NĐ-CP

lập và hoạt động đào tạo nhân viên dịch vụ bảo vệ bao gồm: (i) Cơ sở kinh doanh dịch vụ bảo vệ; (ii) Trung tâm dạy nghề của các trường Công an nhân dân; (iii) Trung tâm huấn luyện và bồi dưỡng nghiệp vụ thuộc Công an từ cấp tỉnh trở lên...

2.1.1.4. Điều kiện về an ninh, trật tự

Cũng như các doanh nghiệp khác, khi tham gia vào thị trường, để tiến hành hoạt động kinh doanh, doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ bảo vệ phải được thành lập theo đúng trình tự, thủ tục của Luật Doanh nghiệp và các quy định của pháp luật có liên quan đối với các ngành, nghề, lĩnh vực mà mình đã đăng ký. Doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ bảo vệ phải thực hiện thủ tục đăng ký kinh doanh tại Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Sau khi được thành lập, doanh nghiệp phải tiến hành xin cấp Giấy xác nhận đủ điều kiện về an ninh, trật tự để làm ngành nghề kinh doanh có điều kiện. Như vậy, để thực hiện hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ, doanh nghiệp phải được thành lập hợp pháp, tức là có đăng ký kinh doanh tại Sở Kế hoạch và Đầu tư.

2.1.2. Phạm vi và nguyên tắc tổ chức, hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ

2.1.2.1. Phạm vi hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ

Nghị định 96/2016/NĐ-CP quy định kinh doanh dịch vụ bảo vệ bao gồm các lĩnh vực sau:

- (i) Dịch vụ bảo vệ con người;
- (ii) Dịch vụ bảo vệ tài sản

(iii) Dịch vụ bảo vệ mục tiêu và các hoạt động hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân⁴.

2.1.2.2. Nguyên tắc tổ chức, hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ

Thứ nhất, Doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ bảo vệ thành lập, đăng ký kinh doanh dịch vụ bảo vệ phải thực hiện theo đúng quy định của Nghị định 96/2016/NĐ-CP như điều kiện tiêu chuẩn đối với người đứng đầu doanh nghiệp, điều kiện về an ninh, trật tự...vvv..

Thứ hai, Doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ bảo vệ phải thành lập, đăng ký kinh doanh theo đúng quy định của pháp luật và chỉ được phép tiến hành hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ khi đã có Giấy xác nhận đủ điều kiện về an ninh, trật tự để kinh doanh dịch vụ bảo vệ.

Thứ ba, hoạt động dịch vụ bảo vệ đều phải có hợp đồng.

Thứ tư, Doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ bảo vệ trong nước

2.1.3. Hợp đồng dịch vụ bảo vệ

Cùng với thương mại dịch vụ, hợp đồng dịch vụ ra đời như một hình thức ghi nhận sự thỏa thuận của các bên khi tham gia vào hoạt động thương mại dịch vụ. LTM năm 2005 chỉ có các quy định chung áp dụng cho hợp đồng dịch vụ chứ không đưa ra định nghĩa cụ thể về hợp đồng dịch vụ.

2.1.4. Quản lý nhà nước về hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ

Quản lý Nhà nước đối với hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ có vai trò rất quan trọng trong việc định hướng và hỗ trợ cho sự phát

⁴ Khoản 7, Điều 3 Nghị định 96/2016/NĐ-CP

triển của các doanh nghiệp. Thông qua hoạt động quản lý của mình, các chủ thể quản lý hành chính Nhà nước định hướng hành vi của các chủ thể tham gia vào dịch vụ bảo vệ và hướng dịch vụ này phát triển theo những quỹ đạo, mục tiêu nhất định.

2.2. Đánh giá thực trạng các quy định pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ

2.2.1. Những kết quả đạt được

Thứ nhất, Hệ thống pháp lý về hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ ở nước ta đã được ban hành.

Thứ hai, Tổ chức thực hiện các quy định có liên quan đến hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ đã từng bước triển khai các quy định pháp luật vào thực tiễn cuộc sống.

Thứ ba, Hệ thống pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ của Việt Nam đang từng bước được hoàn thiện và đáp ứng các yêu cầu của quá trình hội nhập.

Thứ tư, Cơ chế QLNN về kinh doanh dịch vụ bảo vệ từng bước được hoàn thiện nhằm đạt kết quả cao trong quá trình áp dụng.

2.2.2. Những vướng mắc, bất cập

Thứ nhất, Quy định của pháp luật Việt Nam về kinh doanh dịch vụ bảo vệ còn bộc lộ nhiều bất cập cần phải điều chỉnh.

Thứ hai, Dịch vụ bảo vệ hiện nay còn tiềm ẩn những hoạt động phức tạp như việc giành địa bàn, mục tiêu của các công ty kinh doanh dịch vụ bảo vệ dẫn đến việc bảo kê có băng nhóm có tính chất tội phạm.

Thứ ba, Việc bùng phát đầu tư dịch vụ bảo vệ đang diễn ra ngoài tầm kiểm soát, hoạt động dưới vỏ bọc là các đảm bảo an ninh trá hình, từ đó tạo nên, tình trạng vi phạm các quy định về hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ diễn ra ngày càng phổ biến.

Thứ tư, Khung pháp lý về kinh doanh dịch vụ bảo vệ chưa được phát triển đầy đủ và đồng bộ.

2.3. Thực tiễn thực hiện pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ trên địa bàn Tỉnh Quảng Bình

2.3.1. Tình hình hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ trên địa bàn Tỉnh Quảng Bình

Hoạt động đăng ký kinh doanh dịch vụ bảo vệ trên địa bàn tỉnh Quảng Bình đã đạt được nhiều kết quả quan trọng. Thủ tục đăng ký kinh doanh dịch vụ bảo vệ ở Việt Nam nói chung và tỉnh Quảng Bình nói riêng là đã cải thiện rất nhiều và là một điểm sáng của môi trường kinh doanh Việt Nam.

2.3.2. Đánh giá thực hiện pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ trên địa bàn Tỉnh Quảng Bình

Một bộ phận không nhỏ, thậm chí là cả những người làm trong ngành vẫn còn chưa hiểu rõ, hiểu đúng về dịch vụ bảo vệ.

Một số nhân viên bảo vệ chưa thực sự làm việc.

Trong công tác quản lý kinh doanh dịch vụ bảo vệ vẫn còn bộc lộ nhiều hạn chế, thiếu sót trên nhiều khía cạnh

Đồng thời, việc thực hiện pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ về cơ bản còn bộc lộ nhiều hạn chế.

Tiểu kết Chương 2

Trong Chương 2, tác giả cũng đi sâu phân tích thực trạng pháp luật Việt Nam hiện hành về kinh doanh dịch vụ bảo vệ. Đánh giá những hạn chế, vướng mắc, bất cập về thực trạng pháp luật kinh doanh dịch vụ bảo vệ.

Luận văn cũng nghiên cứu thực tiễn áp dụng pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ trên địa bàn Tỉnh Quảng Bình. Có thể thấy, hệ thống pháp luật điều chỉnh hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ ở nước ta về cơ bản được đánh giá là tương đối đầy đủ, tuy nhiên cũng vẫn còn có một số hạn chế bất cập cần được hoàn thiện.

Chương 3

ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN PHÁP LUẬT VÀ NÂNG CAO HIỆU QUẢ THỰC THI PHÁP LUẬT VỀ KINH DOANH DỊCH VỤ BẢO VỆ TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH QUẢNG BÌNH

3.1. Định hướng hoàn thiện pháp luật và nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ

Thứ nhất, Cụ thể hóa đường lối chính sách của Đảng và Nhà nước về phát triển hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ

Thứ hai, Hoàn thiện các quy định pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ phải đi từ bản chất của dịch vụ bảo vệ cũng như hợp đồng dịch vụ bảo vệ.

Thứ ba, Khắc phục những bất cập quy định pháp luật hiện hành về kinh doanh dịch vụ bảo vệ.

3.2. Một số kiến nghị nhằm hoàn thiện pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ

3.2.1. Bổ sung quy định về hợp đồng dịch vụ bảo vệ vào hoạt động dịch vụ bảo vệ

Hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ là một loại hình kinh doanh dịch vụ được quy định tại Chương III Mục 1 LTM năm 2005 về những quy định chung đối với hoạt động cung ứng dịch vụ và quy định tại Mục 9 Chương XVII của BLDS năm 2015 về hợp đồng dịch vụ.

3.2.2. Sửa đổi, bổ sung các quy định về điều kiện kinh doanh dịch vụ bảo vệ

Một là, Cần bổ sung thêm quy định về tổ chức, cá nhân không được thành lập, quản lý doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ bảo vệ và trực tiếp thực hiện các hoạt động dịch vụ bảo vệ đó là người có tiền án về các tội liên quan trực tiếp đến ngành, nghề kinh doanh có điều kiện về an ninh, trật tự mà chưa được xóa án tích.

Hai là, Cần ban hành điều kiện và tiêu chuẩn để các doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ bảo vệ được mở thêm chi nhánh.

3.2.3. Sửa đổi các quy định về hình thức hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ

Quy định doanh nghiệp thuộc mọi thành phần kinh tế đều có thể tham gia loại hình kinh doanh dịch vụ này đã thể hiện cái nhìn công bằng của Nhà nước ta đối với các thành phần kinh tế. Tuy nhiên với thực tế, dịch vụ bảo vệ là một ngành nghề mới, thiếu hệ thống pháp luật đồng bộ quản lý thì việc quy định cụ thể những loại hình doanh nghiệp nào được tham gia khai thác loại hình dịch vụ này là điều cần thiết.

3.2.4. Bổ sung quy định về phí dịch vụ bảo vệ

Nghị định 96/2016/NĐ-CP ngày 01/07/2016 quy định điều kiện về an ninh, trật tự đối với một số ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện không có một điều luật nào quy định về vấn đề này. Đây là một điểm bất cập lớn. Bởi lẽ trong giai đoạn đầu, khi thị trường dịch vụ bảo vệ mới hình thành, thì việc quy định mức phí dịch vụ bảo vệ tối đa là cần thiết nhằm tạo cơ sở có tính định hướng cho việc xác định

mức phí dịch vụ bảo vệ trên thị trường. Sau một thời gian khi hoạt động này đã phát triển ổn định thì chúng ta có thể bỏ quy định về phí dịch vụ, để dịch vụ phát triển theo quy luật cung – cầu như một số nước trên thế giới đã thực hiện và cho thấy sự hiệu quả lớn trong công tác quản lý.

3.2.5. Bổ sung quy định về xử lý vi phạm trong kinh doanh dịch vụ bảo vệ

Có thể thấy Nghị định 96/2016/NĐ-CP Quy định điều kiện về an ninh, trật tự đối với một số ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện và Thông tư 42/2017/TT-BCA này chỉ quy định về các trường hợp sẽ bị thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh và Giấy xác nhận đủ điều kiện về an ninh, trật tự mà không đề cập đến các trường hợp bị thu hồi Giấy chứng nhận nhân viên dịch vụ bảo vệ và Chứng chỉ nghiệp vụ bảo vệ cũng như thẩm quyền thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, Giấy chứng nhận nhân viên bảo vệ và Chứng chỉ nghiệp vụ bảo vệ. Do vậy cần bổ sung trường hợp bị thu hồi Giấy chứng nhận nhân viên dịch vụ bảo vệ và Chứng chỉ nghiệp vụ bảo vệ cũng như thẩm quyền thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, Giấy chứng nhận nhân viên bảo vệ và Chứng chỉ nghiệp vụ bảo vệ.

3.3. Đề xuất giải pháp nâng cao hiệu quả thực thi pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ trên địa bàn Tỉnh Quảng Bình

3.3.1. Giải pháp chung

Thứ nhất, Cần nâng cao năng lực của doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ bảo vệ

Thứ hai, Cần nâng cao công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật, cần tăng cường chất lượng của nhân viên dịch vụ bảo vệ, sự hiểu biết, nâng cao ý thức pháp luật của nhân viên dịch vụ bảo vệ

Thứ ba, Nâng cao năng lực quản lý nhà nước về dịch vụ bảo vệ, tăng cường cơ chế kiểm tra, giám sát của các cơ quan có thẩm quyền đối với các doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ bảo vệ

Thứ tư, Thực hiện tốt hoạt động kiểm tra, thanh tra, xử lý vi phạm đối với các doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ bảo vệ

3.3.2. Giải pháp cụ thể

Thứ nhất, Các cơ quan QLNN có thẩm quyền trên địa bàn Tỉnh Quảng Bình cần tăng cường công tác hướng dẫn và giải thích pháp luật về hoạt động kinh doanh dịch vụ bảo vệ.

Thứ hai, Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát trong việc thi hành pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ.

Thứ ba, Nâng cao ý thức trách nhiệm của những cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền.

Thứ tư, Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến cho tổ chức kinh doanh dịch vụ bảo vệ.

Tiểu kết Chương 3

Trong những năm gần đây, thực trạng liên quan đến vấn đề kinh doanh nói chung và kinh doanh dịch vụ bảo vệ nói riêng trên địa bàn tỉnh Quảng Bình đã tạo nên những yêu cầu cấp thiết cho yêu cầu pháp luật một cách hoàn thiện nói chung. Vấn đề đặt ra là cần phải đảm bảo quản lý, giám sát và thực hiện pháp luật sao cho đạt hiệu quả theo yêu cầu đề ra, đúng với ý nghĩa và mục đích tốt đẹp của chính sách pháp luật về doanh nghiệp ở nước ta trong giai đoạn hiện nay. Việc ban hành các quy định nói chung đã và đang đặt ra những yêu cầu quan trọng nhằm tạo điều kiện quan trọng nhằm thực hiện các chính sách về kinh doanh nói chung ở nước ta trong giai đoạn hiện nay. Vì vậy, với các quy định có liên quan thì đã và đang hình thành nên việc quản lý và thực hiện kinh doanh dịch vụ bảo vệ ở nước ta trong giai đoạn hiện nay. Để công tác thi hành pháp luật kinh doanh dịch vụ bảo vệ đạt kết quả tốt, nghiêm chỉnh tuân thủ pháp luật, trên cơ sở lý luận và thực tiễn, tác giả đã đề xuất một số giải pháp. Giải pháp cơ bản nhất là hoàn thiện pháp luật doanh nghiệp, đầu tư, kinh doanh ngành nghề có điều kiện, tăng cường sự lãnh đạo và phát huy năng lực của các chủ thể có thẩm quyền. Một số giải pháp quan trọng khác như tăng cường công tác hướng dẫn, giải thích pháp luật, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát trong quá trình thi hành, tăng cường phối hợp hoạt động của các cơ quan có trách nhiệm, tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật nói chung.

KẾT LUẬN

Kinh doanh dịch vụ bảo vệ có vị trí, vai trò vô cùng quan trọng trong sự phát triển kinh tế - xã hội và đáp ứng với nhu cầu bảo vệ cũng tăng và ngược lại. Cùng với sự phát triển của kinh tế xã hội, hình thức giao dịch này đã có nhiều thay đổi. Hiện nay, hoạt động cung ứng dịch vụ bảo vệ đã trở thành hình thức giao dịch sôi động và phổ biến trong giao lưu dân sự và thương mại hầu hết các quốc gia trên thế giới. Việc xây dựng nên hoạt động cung ứng dịch vụ bảo vệ của Việt Nam đã tạo nên nét đặc thù trong các giao dịch về hoạt động bảo vệ. Với bản chất là một ngành nghề kinh doanh có điều kiện, nhưng kinh doanh dịch vụ bảo vệ có những đặc điểm, đặc thù nhất định. Đây cũng là một lĩnh vực kinh doanh còn khá mới, tuy nhiên cũng góp một phần quan trọng trong việc bảo đảm an toàn, bảo đảm an ninh trật tự, an toàn xã hội.

Thực tiễn ban hành và thực thi pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ ở nước ta hiện nay đã đạt được nhiều kết quả, điều đó đã góp phần hoàn thiện hơn hệ thống pháp luật về kinh tế trong quá trình công nghiệp hóa, hiện đại hóa ở nước ta. Bên cạnh những ưu điểm nổi bật, thì quy định về kinh doanh dịch vụ bảo vệ ở nước ta còn bộc lộ nhiều hạn chế, thiếu sót. Công tác tổ chức thực hiện còn vướng mắc đã làm cho pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ không được vận dụng và phát huy hết khả năng vốn có của nó.

Trên cơ sở nghiên cứu pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ, Luận văn xây dựng hệ thống lý luận về kinh doanh dịch vụ bảo vệ,

đánh giá thực trạng pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ. Đồng thời, Luận văn đưa ra một số kiến nghị nhằm hoàn thiện pháp luật và bảo đảm hiệu quả thực hiện pháp luật về kinh doanh dịch vụ bảo vệ ở Việt Nam. Đây là một đề tài còn khá mới ở Việt Nam, trong khuôn khổ của một luận văn thạc sỹ luật học chưa thể bao quát hết tất cả mọi vấn đề một cách thấu đáo. Vì vậy, tác giả hy vọng luận văn này sẽ là gợi mở cho các nghiên cứu về lĩnh vực pháp luật này phát triển và phong phú hơn.

DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO

1. Trung tâm từ điển học (2007), Từ điển Tiếng Việt, NXB Đà Nẵng.
2. Nguyễn Thị Bích Thủy (2016), “Kinh doanh dịch vụ bảo vệ theo pháp luật Việt Nam Một số vấn đề lý luận và thực tiễn”, Luận văn thạc sĩ luật học, Viện Đại Học Mở Hà Nội
3. Võ Văn Khánh (2013), “Xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý ngành, nghề kinh doanh có điều kiện về an ninh, trật tự (Từ thực tiễn tại Tây Ninh)”, Luận văn thạc sĩ luật học, Trường Đại học Luật Tp.Hồ Chí Minh
4. Nguyễn Hữu Kim (2010), “Quản lý nhà nước đối với ngành, nghề kinh doanh có điều kiện về an ninh, trật tự”, Luận văn thạc sĩ luật học, Trường Đại học Luật Tp. Hồ Chí Minh,
5. Dương Thanh Liêm (2019), “Quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị từ thực tiễn địa bàn thành phố Hà Nội”, Luận án tiến sĩ luật học, HVKHXH
6. Nguyễn Thị Dung (2016), “Pháp luật về công cụ hỗ trợ bảo vệ an ninh, trật tự - từ góc độ kiểm soát ngành nghề kinh doanh có điều kiện”, Tạp chí Luật học, Số 8 (195),
7. Nguyễn Trọng Hạnh (2016), “Pháp luật kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự và thực tiễn thi hành tại tỉnh Sơn La”, Luận văn thạc sĩ luật học, Trường Đại học Luật Hà Nội
8. Lưu Thị Hương Ly (2008), Một số vấn đề pháp lý về ngành, nghề kinh doanh có điều kiện, Luận văn Thạc sĩ Luật học, Đại học Luật thành phố Hồ Chí Minh

9. Công An Tỉnh Quảng Bình (2017), “Quy chế phối hợp trong công tác quản lý nhà nước về ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện về an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Quảng Bình”, [<https://conganquangbinh.gov.vn/quy-che-phoi-hop-trong-cong-tac-quan-ly-nha-nuoc-ve-nganh-nghe-dau-tu-kinh-doanh-co-dieu-kien-ve-ninh-trat-tu-tren-dia-ban-tinh-quang-binh/>]

10. <http://anninh24h.com.vn/thuc-trang-va-kho-khan-cua-cac-cong-ty-dich-vu-bao-ve-mua-covid-1-2-249252.html>

11. Phòng Cảnh sát Quản lý hành chính về TTXH Tỉnh Quảng Bình (2017), [<https://conganquangbinh.gov.vn/mot-giai-phap-nang-cao-hieu-qua-cong-tac-quan-ly-cac-nganh-nghe-dau-tu-kinh-doanh-co-dieu-kien-ve-ninh-trat-tu-tren-dia-ban-tinh-quang-binh/>]

12. Hà Công Bảo Anh (2015), “Hợp đồng thương mại dịch vụ và giải quyết tranh chấp về hợp đồng thương mại dịch vụ ở Việt Nam”. Luận án tiến sĩ, Trường Đại học Ngoại Thương

13. Công Ty CP Dịch Vụ Bảo Vệ Thăng Long SSC, [<http://thanglongsecurity.vn/>]

14. CTCP DV Bảo Vệ Chuyên Nghiệp An Ninh Miền Bắc (2020), [<https://mbsc.vn/>]

15. Cao Thị Nguyên (2017), “Xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý ngành, nghề kinh doanh có điều kiện về ANTT”, Luận văn thạc sĩ luật học, HVKHXH.

16. Tạ Thụy Thủy (2019), “Giải pháp nâng cao hiệu quả quản lý kinh doanh dịch vụ bảo vệ trên địa bàn quận Nam Từ Liêm, thành phố Hà Nội”, Tạp chí Cảnh sát nhân dân.